

PIANO COMPLEMENTARE



DECRETO-LEGGE 6 maggio 2021, n. 59, "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"

SCHEDA PROGETTO

AMMINISTRAZIONE PROPONENTE: MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

NOME DEL PROGETTO: COSTRUZIONE E MIGLIORAMENTO PADIGLIONI E SPAZI STRUTTURE PENITENZIARIE PER ADULTI E MINORI

Obiettivo: L'investimento si propone i seguenti obiettivi:

- miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria negli istituti penitenziari attraverso la costruzione di 8 nuovi padiglioni "modello" per detenuti adulti (in aree statali già a disposizione dell'Amministrazione Penitenziaria). La finalità è quella di ampliare il patrimonio immobiliare penitenziario allo scopo di migliorare la qualità dell'esecuzione della pena, favorendo le attività lavorative, contrastando sovraffollamento e recidiva, garantendo una ricettività che garantisca le condizioni di sicurezza e salute di tutti i settori della vita di detenzione all'interno di strutture a vocazione riabilitativa e a costo energetico quasi zero (NZEB);
- adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni.

NATURA: Investimento

IMPORTO [MLD €]

COSTO TOTALE	PIANO COMPLEMENTARE	PNRR
0,13	0,13	0,0

MISSIONE - COMPONENTE PNRR

Missione 5 Inclusione e coesione
Componente 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

TEMPISTICHE DI ATTUAZIONE:

DA	A
2022	2026

MODALITA' DI ATTUAZIONE:

SINTESI: Pubblicazione dei bandi e avvio dei lavori.

LOCALIZZAZIONE

NAZIONALE	TERRITORIALE
	x

Se Territoriale, indicare località

Varie: vedere relazione illustrativa

SOGGETTI ATTUATORI:

CRONOPROGRAMMA

Importo a valere sul fondo complementare [mld €]	Ripartizione risorse [mld €]						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
0,1329	-	-	0,0025	0,019	0,0415	0,057	0,0129

INFORMAZIONI AGGIUNTIVE E RELAZIONE ILLUSTRATIVA:

Monitoraggio

Il MIMS monitorerà l'avanzamento procedurale e fisico degli interventi tramite i sistemi informativi RGS.

Localizzazione degli interventi

Gli interventi di cui alla submisura 2 sono localizzati nelle città di Roma, Torino, Airola (Benevento), Bologna.

Risultati finali

Per quanto riguarda il primo sub-investimento relativo al "Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti", entro la metà del 2026 saranno realizzati 8 nuovi padiglioni "modello".

Per quanto riguarda il secondo sub-investimento relativo all'"Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni", entro la metà del 2026 saranno realizzati interventi su 32000 mq di edifici interessati.

Relazione illustrativa

L'emergenza epidemiologica ha evidenziato la grave insufficienza delle strutture in uso in termini di gestione delle misure di prevenzione sanitaria indicate dalle autorità sanitarie competenti per la gestione delle nuove ammissioni, la gestione di eventuali casi sospetti e confermati, la gestione dell'accesso di familiari, operatori e volontari, l'attuazione di attività riabilitativa, ecc.. Ciò ha messo a dura prova il sistema che ha potuto "mantenere" solo in virtù della sostanziale riduzione delle presenze registrate e a costo della sospensione temporanea di alcuni servizi. Una situazione del genere richiede inevitabilmente un ripensamento delle strutture che consentirebbero gli spazi necessari per garantire l'erogazione in modo ordinato dei servizi, anche in situazioni di crisi come quella vissuta negli ultimi mesi.

Gli interventi proposti nel piano relativo al sistema di giustizia penale sono coerenti e in continuità con il programma di modernizzazione ed efficienza del sistema giudiziario italiano che nella sua interezza non può ignorare il sistema di esecuzione della sentenza. Secondo i dettami della nostra Costituzione, la punizione deve ispirarsi ai principi dell'umanità e concentrarsi sulla rieducazione e sul reinserimento.

Con l'investimento proposto, vogliamo principalmente rispondere alle seguenti sfide:

- garantire la dignità delle condizioni di vita durante la detenzione e la vivibilità degli spazi di detenzione in un contesto di costante valorizzazione e riqualificazione del patrimonio statale;

- aumentare la resilienza del sistema penitenziario e colmare la mancanza di spazi funzionali essenziali per rendere l'attività riabilitativa efficiente ed efficace;
- garantire l'esecuzione della sentenza nel suo scopo di rieducazione e risocializzazione utilizzando strutture con un costo energetico quasi nullo (NZEB);
- garantire la massima trasparenza della "vita carceraria" e responsabilizzare il detenuto in una vera visione di reinserimento sociale e recupero personale.

Sub-investimento 1. Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti (DAP), attraverso la costruzione di 8 nuovi padiglioni "modello" per detenuti adulti (in aree statali già a disposizione dell'Amministrazione Penitenziaria): l'obiettivo è quello di ampliare il patrimonio immobiliare penitenziario al fine di migliorare la qualità dell'esecuzione della pena nel trattamento dei detenuti, favorendo le attività lavorative, contrastando sovraffollamento e recidiva, garantendo una ricettività che garantisca le condizioni di sicurezza e salute di tutti i settori della vita di detenzione all'interno di strutture a vocazione riabilitativa e a costo energetico quasi zero (NZEB). In particolare, vogliamo:

- aumentare le strutture ricettive normative per combattere il sovraffollamento ed espandere gli spazi riabilitativi per combattere la recidiva;
- ripensare la morfologia e i criteri architettonici dei padiglioni di detenzione creando luoghi che contribuiscano al successo dei programmi di riabilitazione, creando condizioni favorevoli di "accoglienza" e non di "contenimento" (utilizzando i risultati dei lavori della commissione sulla costruzione penitenziaria);
- creare un circuito virtuoso che metta i detenuti al centro dell'offerta terapeutica e consenta loro di vivere il tempo di detenzione in modo più esclusivo come limite.

Sub-investimento 2. Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni (DGMC):

- miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici e loro sicurezza, implementazione di interventi tecnici per la prevenzione antisismica, al fine di aumentarne la resilienza rispetto agli eventi naturali, con una riduzione dei costi, dei consumi energetici e dell'impatto ambientale, in linea con gli obiettivi legati alla transizione green, attraverso l'utilizzo di fonti rinnovabili.
- miglioramento della distribuzione degli spazi e della loro funzionalità, garantiti attraverso la revisione della sicurezza degli ambienti portando alla revisione del layout, ripensando la suddivisione delle aree funzionali, creando percorsi e distanze per una nuova qualità in termini di tutela della salute.
- miglioramento complessivo dell'alloggio e della gestione della popolazione carceraria, garantendo spazi migliori per le attività riabilitative (in particolare, istruzione e formazione professionale), rendendo possibile l'ammissione dei detenuti ad attività organizzate per diverse categorie (minori di diciotto anni, giovani adulti).

L'autorità responsabile della proposta di investimento è il Ministero della Giustizia (DAP e DGMC).

La proposta prevede i seguenti interventi:

- Intervento 1 - Costruzione di 8 padiglioni di detenzione, tra cui sale e spazi di riabilitazione.
- Intervento 2 "Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni". Per maggiori dettagli:
 1. Istituto penale per i minori di Casal del Marmo a Roma. Ristrutturazione ed efficienza energetica dell'edificio chiamata precedente accettazione. (Efficienza del sistema penitenziario - interventi strutturali). - efficienza del sistema penitenziario-interventi strutturali.
 2. Ferrante Aporti complesso statale di Torino. Interventi di miglioramento sismico, efficienza energetica e riorganizzazione funzionale degli edifici che ospitano gli uffici dei servizi minorili, l'Esecuzione Penale Esterna e l'Istituto Penale per i Minori del DGMC - Interdistretto Piemonte, Liguria e Valle d'Aosta (Efficienza del sistema penitenziario - interventi strutturali) - efficienza del sistema penitenziario-interventi strutturali.
 3. Istituto penale per i minori di Airola (Benevento). Restauro, riqualificazione funzionale ed efficienza energetica del complesso. (Efficienza del sistema penitenziario - interventi strutturali). - efficienza del sistema penitenziario-interventi strutturali.
 4. Complesso statale "ex Convento SS. Ludovico ed Alessio" a Bologna, sede degli Uffici servizi minorili e dell'Istituto penale per i minori del DGMC - Interventi di miglioramento sismico, efficienza energetica. (Efficienza del sistema penitenziario - interventi strutturali). - efficienza del sistema penitenziario-interventi strutturali.

L'attuazione della proposta di investimento prevede le seguenti macro-attività per gli interventi edilizi:

- Progettazione del lavoro: progetto di fattibilità tecnica ed economica, progettazione finale e progettazione esecutiva. Il risultato finale è quindi la stesura del progetto esecutivo;

- Assegnazione dell'esecuzione dei lavori: in questa fase procederemo alla pubblicazione del bando di gara per l'assegnazione dei lavori. Questa fase ha come obiettivo la selezione del soggetto che eseguirà il lavoro e si conclude con la firma del contratto;
- Esecuzione dei lavori: fase di costruzione che inizia con la consegna dei lavori e termina con il rilascio del certificato di completamento dei lavori;
- Prove tecnico-amministrative: un terzo è responsabile della certificazione che l'oggetto del contratto in termini di prestazioni, obiettivi e caratteristiche tecniche, economiche e qualitative è stato creato ed eseguito nel rispetto delle disposizioni e degli accordi contrattuali. Il prodotto di questa attività è il rilascio del certificato di collaudo.

Il costo totale dell'investimento ammonta a 132,9 €/mln:

- 84 €/mln per intervento 1 - Costruzione di 8 padiglioni di detenzione tra cui sale e spazi di riabilitazione.
- 48,9 €/mln per Intervento 2 - Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni.